

ประมวลจริยธรรมสมาชิกสภาพห้องถิน

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ วรรคสาม บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้น่วຍงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว และพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ ได้กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมซึ่งเป็นหลักเกณฑ์การประพฤติปฏิบัติอย่างมีคุณธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อใช้เป็นหลักสำคัญในการจัดทำประมวลจริยธรรมของหน่วยงานของรัฐ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบกับมติคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ในประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงกำหนดให้มีประมวลจริยธรรม สมาชิกสภาพห้องถินไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประมวลจริยธรรมนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
ข้อ ๒ ในประมวลจริยธรรมนี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิน” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถินอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่รวมถึงกรุงเทพมหานคร

“สภาพห้องถิน” หมายความว่า สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สภาเทศบาล สภาองค์การบริหารส่วนตำบล สภาเมืองพัทยา และสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถินอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่รวมถึงสมาชิกสภาพห้องถิน

“สมาชิกสภาพห้องถิน” ได้แก่ สมาชิกสภาพองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาพเทศบาล สมาชิกสภาพองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาพเมืองพัทยา และสมาชิกสภาพห้องถินอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่รวมถึงสมาชิกสภาพกรุงเทพมหานคร

ข้อ ๓ สมาชิกสภาพห้องถินต้องยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศไทย อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยต้องดำเนินตน ดังต่อไปนี้

- (๑) ปกป้อง ดูแล และยึดถือประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ พิทักษ์รักษาไว้ซึ่งเอกราช และอธิบัติของชาติ และไม่ประพฤติตนอันอาจก่อให้เกิดความเสื่อมเสียต่อเกียรติภูมิของชาติ
- (๒) ยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรม ตามหลักศาสนาที่ตนนับถือ และเคารพความแตกต่างของแต่ละศาสนา

- (๓) ຈົງຮັກກັດຝີແລະເທີດທຸນໄວ້ສຶ່ງສາບັນພຣະມາກັບຕະຫຼາມ
 (໔) ຍືດມັນແລະຮຳຈັງໄວ້ສຶ່ງກາປົກຄອງຮະບອບປະຊາທິປະໄຕອັນມີປຣະມາກັບຕະຫຼາມທີ່ທີ່ກັບປະມູນ
 (໕) ເປັນແບບຍ່າງທີ່ດີໃນກາຮັກຂາໄວ້ແລະປົງປັບຕາມສຶ່ງຮັກຮົມນູ້ງູ້ແກ່ຮາຍກິຈຈານຈັກໄທຢູ່ທຸກປະການ

ຂໍ້ອ ۴ ສາມາຊີກສາທ້ອງຄືນພຶ້ງປົງປັບຕິທິ່ນທີ່ດ້ວຍຄວາມສູ່ສຸຈິຕ ມີຈິຕສຳນັກທີ່ດີແລະຮັບຜິດຂອບຕ່ອ້ນໜ້າທີ່ ໂດຍອ່າງນ້ອຍຕ້ອງດຳຮັງຕົນ ດັ່ງຕ່ອໄປນີ້

- (១) ປົງປັບຕິທິ່ນທີ່ເພື່ອຮັບໃຊ້ປະເທດປະຊາທິແລະປະຊານຍ່າງເຕີມຄວາມສາມາດ ດ້ວຍຄວາມຮັບຜິດຂອບ ຍືດມັນໃນກັບນິຕິຮົມ ສູ່ສຸຈິຕ ເສີຍສລະ ເປັນຮຽມ ໄມເລືອກປົງປັບຕິ ແລະປຣາຍຈາກອົບຕິ
 (២) ໄມເໃຫ້ຮ່ອຍືນຍອມໃຫ້ຜູ້ອື່ນໃຫ້ສານະຫຼວງຕໍ່ແຫ່ງຂອງຕົນ ໄປແສງຫາປະໂຍ່ນທີ່ມີຄວາມໄດ້ ໂດຍຂອບດ້ວຍກົງໝາຍສໍາຮັບຕົນເວັງຫຼວງຜູ້ອື່ນ ໄມວ່າຈະເປັນປະໂຍ່ນໃນທາງທຣັພິສິນຫຼວງໄມ້ກີຕາມ
 (៣) ໄມເຮືອຍ ຮັບ ຮ່ອຍອມຈະຮັບທຣັພິສິນ ຮ່ອປະໂຍ່ນທີ່ມີຄວາມໄດ້ສໍາຮັບຕົນເວັງຫຼວງຜູ້ອື່ນ ໃນປະການທີ່ຈະໃຫ້ກະທົບກະທະເຫືນຕ່ອງການປົງປັບຕິທິ່ນທີ່
 (៤) ໄມເຮັ່ງມືອ່ານຸ້ມຫຼວງສັນບສນຸນກາຖຸຈິຕແລະປະພຸດຕິມີຂອບທຸກຮູບແບບ
 (៥) ໄມເໃຫ້ຮ່ອຍືດເປັນຂໍ້ມູນລົ່າງສານຂອງຮາຍກິຈຈານເພື່ອໃຫ້ເກີດຄວາມເຂົ້າໃຈຜິດ ຮ່ອປະໂຍ່ນສໍາຮັບຕົນເວັງຫຼວງຜູ້ອື່ນ

- (៦) ໄມເກະທຳການໄດ້ທີ່ກ່ອໃຫ້ເກີດຄວາມເສື່ອມເສີຍຕ່ອງເກີຍຕິສັກດີຂອງການດຳຮັງຕຳແໜ່ງ
 (៧) ແສດງຄວາມຮັບຜິດຂອບຕາມຄວາມແກ່ກົນນີ້ມີປົງປັບຕິທິ່ນທີ່ບົກພ່ອງຫຼວງຫຼວງຜູ້ອື່ນ
- ຂໍ້ອ ៥ ສາມາຊີກສາທ້ອງຄືນພຶ້ງກັດຝີແລະກະທຳໃນສິ່ງທີ່ຖຸກຕ້ອງຂອບຮົມ ໂດຍຕ້ອງດຳຮັງຕົນ ດັ່ງຕ່ອໄປນີ້

- (១) ປົງປັບຕິທິ່ນທີ່ດ້ວຍຄວາມຍຸດືອຮົມ ເປັນກາລົງ ແລະປຣາຍຈາກອົບຕິ ໂດຍໄມ້ຫວັນໄຫວຕ່ອອິທີພລແຮງກົດດັນ ຮ່ອກະແສສັກຄມ ອັນມີຂອບດ້ວຍກົງໝາຍ
 (២) ຍືດມັນໃນກົງໝາຍແລະໄມ້ໃຫ້ອ່ານວ່າງທາງກົງໝາຍເພື່ອເອື່ອປະໂຍ່ນສໍາຮັບຕົນເວັງຫຼວງຜູ້ອື່ນ
 (៣) ຄຳນົງຄົງຮະບບຄຸນຮົມໃນການແຕ່ງຕັ້ງຜູ້ສົມຄວາມດຳຮັງຕຳແໜ່ງຕ່າງໆ
 (៤) ຕ້ອງເປີດແຜຍຂໍ້ມູນກາຖຸຈິຕ ກາຮົາອໍານາຈໃນທາງທີ່ຜິດ ກາຮ້ອມຈຸດ ຮັບຜິດຂອບຕິ
 (៥) ເປີດແຜຍຂໍ້ມູນກາຖຸຈິຕ ກາຮົາອໍານາຈໃນທາງທີ່ຜິດ ກາຮ້ອມຈຸດ ຮັບຜິດຂອບຕິ

- ຂໍ້ອ ៦ ສາມາຊີກສາທ້ອງຄືນພຶ້ງຍືດຄື້ອປະໂຍ່ນສ່ວນຮົມຂອງປະເທດປະຊາທິແລະຄວາມພາສຸກຂອງປະຊານໂດຍຮົມ ແລະມີຈິຕສາຫາຮະນະ ໂດຍອ່າງນ້ອຍຕ້ອງດຳຮັງຕົນ ດັ່ງຕ່ອໄປນີ້
- (១) ມີອຸດມາກົມນີ້ໃນການທຳການເພື່ອປະເທດປະຊາທິແລະຕ້ອງຄື້ອເອາພປະໂຍ່ນຂອງປະເທດປະຊາທິ ແລະປະຊານເປັນສິ່ງສູງສຸດ

(๒) ไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนกับประโยชน์ส่วนรวม ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและกฎหมาย

(๓) ไม่นำข้อมูลข่าวสารอันเป็นความลับของราชการ ซึ่งตนได้มามาในระหว่างอยู่ในตำแหน่งไปใช้เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่เอกชน ทั้งในระหว่างการดำรงตำแหน่งและเมื่อพ้นจากตำแหน่ง

(๔) มีจิตสาธารณะ จิตอาสา และอุทิศตนปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติและความผูกพันของประชาชนโดยรวม

(๕) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบโดยมุ่งหมายให้ทุกภาคส่วนในสังคมอยู่ร่วมกันอย่างเป็นธรรมผาสุก และสามัคคีป้องคง

ข้อ ๗ สมาชิกสภาพห้องถินพึงปฏิบัติหน้าที่โดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน โดยอย่างน้อยต้องดำรงตนดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มกำลังความสามารถโดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน ที่มีคุณภาพ โปร่งใสและตรวจสอบได้

(๒) ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ

(๓) อุทิศเวลาแก่ราชการ ไม่เบียดบังเวลาราชการไปประกอบธุรกิจหรือกระทำการอื่นใดเพื่อประโยชน์ของตนเองหรือผู้อื่น

(๔) เอาใจใส่ทุกชีวิตรับฟังเรื่องราวของทุกชีวิৎของประชาชนและรับฟังทางช่วยเหลืออย่างเร่งด่วนและเท่าเทียมกัน

(๕) รักษาความลับของราชการ เว้นแต่เป็นการปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมาย

(๖) รักษาทรัพย์สินของราชการและใช้ทรัพย์สินของราชการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์อย่างประหยัด คุ้มค่า ระมัดระวังไม่ให้เสียหายหรือสิ้นเปลืองโดยไม่จำเป็น และไม่นำไปใช้เพื่อประโยชน์ของตนเองหรือผู้อื่น

ข้อ ๘ สมาชิกสภาพห้องถินพึงปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ โดยอย่างน้อยต้องดำรงตนดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม เสมอภาค เท่าเทียม ปราศจากอคติ และไม่เลือกปฏิบัติโดยการใช้ความรู้สึกหรือความสัมพันธ์ส่วนตัว หรือเหตุผลของความแตกต่าง ทางเชื้อชาติ ถิ่นกำเนิดศาสนา เพศ เพศสภาพ อายุ ความพิการ สภาพทางกาย สุขภาพ หรือสถานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม รวมทั้งเคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์

(๒) ปฏิบัติต่อประชาชน ผู้ร่วมงาน และผู้เกี่ยวข้องอย่างให้เกียรติ

(๓) ไม่ใช้สถานะหรือตำแหน่งการเป็นสมาชิกสภาพห้องถินเข้าไปก้าวกล้า หรือแทรกแซงการปฏิบัติราชการ การดำเนินงาน การบรรจุ แต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง เลื่อนเงินเดือน

และการดำเนินการทางวินัยหรือการให้พ้นจากตำแหน่งของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำพนักงาน หรือถูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่

(๔) ไม่ยินยอมให้คู่สมรส ญาติสนิท บุคคลในครอบครัว หรือผู้ใกล้ชิดก้าว่าก่าย หรือแทรกแซง การปฏิบัติหน้าที่ของตนของหรือผู้อื่น

(๕) ปฏิบัติต่อองค์กรธุรกิจที่ติดต่อทำธุรกิจกับหน่วยงานของรัฐตามระเบียบ และขั้นตอนอย่างเท่าเทียมกัน โดยไม่เลือกปฏิบัติ

ข้อ ๙ สมาคมสภាដินพึงดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการโดยอย่างน้อยต้องดำรงตน ดังต่อไปนี้

(๑) รักษาจรรยาของตนให้ดี น้อมนำพระบรมราโชวาท หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และหลักคำสอนทางศาสนามาใช้ในการดำเนินชีวิต

(๒) เป็นแบบอย่างที่ดีในการเป็นพลเมืองดี ด้วยการเคารพและปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

(๓) ปฏิบัติตนอยู่ในกรอบจริยธรรม คุณธรรม และศีลธรรม ทั้งโดยส่วนตัว และโดยหน้าที่ความรับผิดชอบต่อสาธารณะ

(๔) เป็นแบบอย่างที่ดีในการรักษาขนบธรรมเนียมประเพณีและวัฒนธรรมอันดีงาม รวมทั้งรักษาเอกลักษณ์ของความเป็นชาติไทย

(๕) เคารพและไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของผู้อื่น ไม่แสดงกิริยาหรือใช้วาจา อันไม่สุภาพ อาชາตามด้วย หรือใส่ร้ายหรือเสียดสีบุคคลใด

(๖) วางตนให้เป็นที่เชื่อถือศรัทธาของประชาชน และระมัดระวังมิให้การประกอบวิชาชีพอาชีพ หรือการงานของตนเอง คู่สมรส ญาติสนิท หรือบุคคลในครอบครัวของตน มีลักษณะเป็นการกระทบกระเทือนต่อกำลังเชื่อถือศรัทธาของประชาชน

(๗) ไม่รับของขวัญ ของกำนัล ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นๆ ออกจากบุคคลอื่น และจะต้องดูแลให้คู่สมรส ญาติสนิท หรือบุคคลในครอบครัวของตนปฏิบัติเข่นเดียวกันด้วย เว้นแต่เป็นการรับจากการให้โดยธรรมจรรยาและการรับที่มีบทบัญญัติแห่งกฎหมายให้รับได้

(๘) ไม่กระทำการอันมีลักษณะเป็นการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ จนเป็นเหตุทำให้ผู้ถูกกระทำได้รับความเดือดร้อนเสียหาย หรือกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ โดยผู้ถูกกระทำ อยู่ในภาวะจำยอมต้องยอมรับในการกระทบทำนั้น และไม่นำความสัมพันธ์ทางเพศที่ตนมีต่อบุคคลใด มาเป็นเหตุหรือมือที่ผลครอบงำให้ใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติหน้าที่อันเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่บุคคลใด

(๙) ไม่คบหาหรือให้การสนับสนุนแก่ผู้ประพฤติผิดกฎหมาย ผู้มีอิทธิพล หรือผู้มีความประพฤติหรือมีชื่อในทางเสื่อมเสีย อันอาจกระทบกระเทือนต่อกำลังเชื่อถือศรัทธาของประชาชน

ข้อ ๑๐ สมาคมสภាដินพึงรักษาไว้และปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อบังคับการประชุมสภាដินพึง และมติของที่ประชุมโดยเคร่งครัด โดยอย่างน้อยต้องดำรงตน ดังต่อไปนี้

(๑) สมาชิกสภាដองถินต้องรักษาไว้ซึ่งชื่อเสียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน และไม่กระทำการใด ๆ อันอาจก่อให้เกิดความเสื่อมเสียต่อเกียรติภูมิของประเทศไทยและสภាដองถิน

(๒) สมาชิกสภាដองถินต้องกล่าวข้อบัญญัติทำในสิ่งที่ถูกต้องเป็นธรรม ยึดมั่นหลักการในการปฏิบัติหน้าที่โดยปราศจากอคติใด ๆ

(๓) สมาชิกสภាដองถินต้องเคารพสิทธิ เสรีภาพส่วนบุคคลของผู้อื่น ไม่แสดงกิริยาหรือใช้วาจาอันไม่สุภาพ มีลักษณะเป็นการดูหมิ่น หมิ่นประมาท เสียดสีหรือใส่ร้ายป้ายสีบุคคลใด หรือนำเอาเรื่องที่เป็นเท็จมาอภิปรายและความเห็นในที่ประชุม หรือที่อื่นใด

(๔) สมาชิกสภាដองถินต้องไม่แสดงอาการข่มขู่ อาฆาตมาด้ร้าย หรือใช้กำลังประทุษร้ายต่อบุคคลอื่นในที่ประชุม บริเวณสภा หรือที่อื่นใด

(๕) สมาชิกสภាដองถินต้องอุทิศเวลาให้แก่การประชุม โดยคำนึงถึงการตรงต่อเวลาและต้องไม่ขาดการประชุมโดยไม่จำเป็น เว้นแต่ในกรณีเจ็บป่วย หรือมีเหตุสุดวิสัย

(๖) สมาชิกสภាដองถินต้องพิจารณาข้อบัญญัติ ญัตติ กระทู้ หรือเรื่องร้องทุกข์ที่เป็นประโยชน์ต่อท้องถิน ประเทศไทยและประชาชนส่วนรวมโดยเร็ว

(๗) สมาชิกสภាដองถินต้องพิจารณาและให้ความเห็นชอบให้บุคคลดำรงตำแหน่งได้ตามบทบัญญัติของกฎหมาย โดยคำนึงถึงความรู้ ความสามารถ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลดังกล่าวด้วย

(๘) สมาชิกสภាដองถินต้องระมัดระวังการปฏิบัติงาน หรือการปฏิบัติหน้าที่ของบุคคลใกล้ชิด ไม่ให้มีการกระทำใด ๆ อันเป็นที่เสื่อมเสียแก่สภាដองถิน หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิน

(๙) สมาชิกสภាដองถินพึงเสนอข้อมูลต่อที่ประชุมหรือต่อสาธารณะ เมื่อพบที่นึ่นการกระทำที่ทำให้ราชการ ผู้อื่นหรือประชาชนเสียหาย การใช้อำนาจในทางที่ผิด และการทุจริตประพฤติมิชอบของผู้บริหารท้องถิน สมาชิกสภាដองถิน หรือบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน

(๑๐) สมาชิกสภាដองถินต้องแต่งกายสุภาพเรียบร้อยตามข้อบังคับการประชุมสภាដองถิน ให้เกียรติและเคารพต่อสถานที่ และสำرمกิริยาจากในที่ประชุมสภា

(๑๑) สมาชิกสภាដองถินผู้ได้ทราบถึงข้อเท็จจริงที่อาจทำให้ตนขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม ให้สมาชิกสภាដองถินผู้นั้นแจ้งประธานสภាដองถินทราบ

ข้อ ๑๑ สมาชิกสภាដองถินพึงปฏิบัติงานตามหน้าที่และอำนาจสภាដองถิน เพื่อให้การตราข้อบัญญัติท้องถิน การบริหารราชการส่วนท้องถิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพสูงสุด เหมาะสม สอดคล้องกับบริบท สภาพปัจจุบันและความเสี่ยงทางจริยธรรม ภูมิสังคม ความเป็นอยู่และวิถีของชุมชน ภูมิปัญญาท้องถิน ศิลปะ วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม และจารีตประเพณีอันดีงาม เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถินอย่างยั่งยืน

ข้อ ๑๒ ให้บุคคล ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างและผู้ปฏิบัติงานอื่นที่สภากองถินแต่งตั้งเป็น
คณะกรรมการ คณะกรรมการ และคณะกรรมการยึดถือปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้ด้วย
ข้อ ๑๓ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามประมวลจริยธรรมนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย